**АДМИНИСТРАЦИИ**

**ОТРОЖКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 34 07 ноября 2017 года

«Об основных направлениях бюджетной и

налоговой политики Отрожкинского сельского

поселения Серафимовичского муниципального

района на 2018 год и на плановый период 2019

и 2020 годов»

1. В целях разработки проекта бюджета Отрожкинского сельского поселения на 2018-2020 годы, в соответствии с Положением « О бюджетном процессе в Отрожкинском сельском поселении», утвержденным решением Отрожкинского сельского Совета от 25.08.2015 № 11.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики в Отрожкинском сельском поселении Серафимовичского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Глава Отрожкинского

сельского поселения: Г.П.Коновалова

Приложение

к Постановлению администрации

Отрожкинского сельского поселения

Серафимовичского муниципального

района Волгоградской области

от 07.11.2017г. № 34

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях составления проекта бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Отрожкинского сельского Совета Серафимовичского муниципального района № 11 от 25.08.2015 года «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Отрожкинском сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2017 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,

основных направлений налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019и 2020 годов Волгоградской области.

прогноза социально-экономического развития территории Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Отрожкинского сельского поселения на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Отрожкинского сельского поселения является поддержание устойчивости бюджетной системы поселения на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2016 году бюджетная политика Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области была ориентирована на решение ряда ключевых задач: сохранение стабилизации в финансово-бюджетной сфере, обеспечение сбалансированности местного бюджета, наращивание доходов бюджета Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Доходная часть бюджета Отрожкинского сельского поселения за 2016 год была исполнена в сумме 6885,1 тыс.руб. при годовом плане 6133,1тыс.руб. , что составило 112,3 % от суммы утвержденных поступлений , в том числе :

- собственные доходы получены в сумме 1087,6 тыс. руб. ,что составляет 98,0 % к годовым бюджетным назначениям;

- безвозмездные поступления получены в сумме 3051,0, тыс. руб. или 100 % годовым бюджетным назначениям.

В общем объеме поступлений за 2016 год собственные доходы составляют 55,9 % , безвозмездные поступления – 44,3 %. В 2015 году эти показатели соответственно составляли 47,8 % и 52,2% **.** За 2016 год бюджет исполнен с превышением расходов над доходами на 253,2 тыс. рублей.(с дефицитом)

Анализ 9 месяцев 2017 года показал, что ситуация с исполнением бюджета Отрожкинского сельского поселения сохраняется сложной и напряженной.

Доходная часть бюджета Отрожкинского сельского поселения за 9 месяцев 2017 года исполнена в сумме 3505,0 тыс. рублей, что составляет 66,2 % к годовым бюджетным назначениям (5298,5 тыс. руб.), из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов – 2199,8 тыс. рублей или 73,4% к годовым бюджетным назначениям (2997,6 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 1305,2 тыс. рублей или 56,7 % к годовым бюджетным назначениям (2300,9 тыс. руб.).

Основные усилия в истекшем году были направлены на безусловное выполнение социальных обязательств. Своевременно и в полном объеме осуществлено финансирование заработной платы работников муниципального учреждения .

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходов, поселением осуществляются оптимизационные мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, максимально используя все резервы для пополнения доходной части бюджета.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц и земельный налог. Налог на доходы физических лиц, является федеральным налогом, в 2017 году утвержден в размере 365,5 тыс. рублей или 40,0 % налоговых доходов бюджета сельского поселения. Фактически за 9 месяцев 2017 года получен в сумме 392,6 тыс. руб. или 107,4% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года поступления налога на доходы физических лиц снизились на 195,7 тыс. руб. или на 21,8% (в 2016 году поступления за 9 мес. составляли 900,3тыс. руб.).

Прогноз доходов поселения от налога на доходы физических лиц на 2018 год составил 399,3 тыс. рублей, что на 33,8 тыс.руб. выше чем в 2017 году, в 2019 году составил 409,7 тыс.рублей, а в 2020 году – 420,1 тыс.рублей.

Самым серьезным ресурсом для пополнения доходной базы от налога на доходы физических лиц должен стать вывод из тени «серых» зарплат, проведение тщательного анализа ситуации и работа с предпринимателями.

.

Налоговая ставка в отношении земельных участков отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения сохранилась на прежнем уровне и составила 0,16%.

Фактически за 9 месяцев 2017 года земельный налог получен в сумме 83,7 тыс руб. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года поступления от земельного налога больше на 41,2 тыс.руб. В 2018 году планируется получить доходы от земельного налога в сумме 544,0 тыс. рублей. Прогноз доходов поселения от земельного налога в 2019-2020 годах предусматривает остаться на уровне 2018года.

Администрации поселения необходимо продолжить реализацию комплекса мер по

мобилизации дополнительных доходов за счет увеличения налогооблагаемой базы, развития сознательности граждан, снижения задолженности по налогам.

Следует продолжить проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот с целью отмены неэффективных налоговых льгот и оказание поддержки в виде налоговых льгот только в случае подтверждения их эффективности.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основу бюджетной политики бюджета Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2018 - 2020 годы составляют бюджетные принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основная цель на предстоящую трехлетку – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы бюджета Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. Поддержание сбалансированности бюджета Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих обязательств.

Поставлена задача утверждения бездефицитного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и оптимизация бюджетной сети.

Данную задачу предполагается решить посредством реорганизации структуры бюджетной сети.

Должна быть проведена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

Предпринятые меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия.

Принцип обеспечения прозрачности и открытости будет реализован регулярной подготовкой в доступной для населения форме и обнародованием сведений о бюджете и бюджетном процессе Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет на официальном сайте Отрожкинского сельского поселения .

В целях реализации права населения Отрожкинского сельского поселения на непосредственное участие в осуществлении муниципальной власти путем обсуждения проектов нормативных правовых актов поселения, а также общественно значимых вопросов в поселении продолжится проведение публичных (общественных) слушаний, на которые в обязательном порядке выносятся проект бюджета поселения и годовой отчет о его исполнении.

4. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 г. № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28.12.2012 г. предусматривали повышение оплаты труда специалистов в сфере культуры.

Между тем, социально-экономические условия, которые учитывались при принятии данного решения, изменились. В связи с этим на Заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, определенных Президентом Российской Федерации, которое состоялось 7 мая 2015 года, рассмотрена возможность перенесения окончательных сроков исполнения майских указов на 2020 год.

Учитывая новые реалии в экономике, предлагается в 2018 - 2020 годах осуществлять реализацию Указов Президента с учетом:

не снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2018 году по сравнению с уровнем, достигнутым в 2015-2017 годах.

Все поставленные в 2018-2020 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

Структура расходов бюджета поселения в 2018-2020 годах не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения займут расходы на общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство и культуру.

*В области дорожного хозяйства* бюджетная политика будет направлена на содержание внутрипоселковых дорог в надлежащем состоянии. Эта задача приобретает первостепенное значение, поскольку обеспечивает эффективность обслуживания пользователей и оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на нужды дорожного хозяйства.

*В области**жилищно-коммунального хозяйства* бюджетная политика будет направлена на дальнейшее его развитие и поддержание существующего жилищного фонда поселения в надлежащем состоянии.

За счет средств бюджета поселения планируются расходы на формировании фонда капитального ремонта и организацию проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

*В области благоустройства* бюджетная политика будет направлена на продолжение благоустройства территории поселения с акцентом на улучшение эстетического вида. Будет продолжена работа по очистке территории от мусора, благоустройству детских площадок, ремонту памятников, содержанию в чистоте мест захоронения , обслуживанию уличного освещения, уход за зелёными насаждениями в центральной части х.Отрожки.

Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления в среднесрочной перспективе.

IV . ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание администрации как участника бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В настоящее время подготовлена новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая в частности расширение понятия «нецелевого использования бюджетных средств» и введения вместо него понятия «нарушения условий использования бюджетных средств», а также введение особого режима санкционирования администраторов бюджетных средств при установлении этого нарушения вместо назначения уполномоченного по бюджету.

Изменения с 2016 года также коснутся понятий публичных, бюджетных, расходных и денежных обязательств.

С 2016 года вступят в действие статьи 18 и 19 Федерального закона № 44-ФЗ, регламентирующие обоснование и нормирование в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также планируется к этому времени на федеральном уровне предусмотреть меры административной ответственности за нарушения, выявление которых входит в компетенцию органов внутреннего государственного (муниципального) контроля.

Введение вышеуказанных изменений в федеральное законодательство позволит повысить уровень ответственности должностных лиц заказчиков в вопросах расходования бюджетных средств и результативность проводимых контрольных мероприятий.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков. Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета.

Ключевой задачей на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом остается отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Глава Отрожкинского

сельского поселения Г.П.Коновалова.